

**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ПУШКИН**

РАСПОРЯЖЕНИЕ № 195

от 05 октября 2018 года

**«Об утверждении Программы повышения
эффективности управления муниципальными
финансами муниципального образования
город Пушкин до 2023 года»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования город Пушкин,

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город Пушкин до 2023 года.
2. Начальнику административно-правового отдела Никулиной Е.М. ознакомить с настоящим распоряжением руководителей отделов местной администрации муниципального образования город Пушкин.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

ВрИО глава местной администрации
муниципального образования
город Пушкин

А.Ф. Палагнюк

Ознакомлен(а):

_____ Лабутина О.В.

_____ Никулина Е.М.

_____ Романенко Т.В.

_____ Смирнова Е.С.

**Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
муниципального образования город Пушкин до 2023 года**

1. Характеристика текущего состояния сферы управления муниципальными финансами муниципального образования город Пушкин и задачи на перспективу

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования город Пушкин.

Состояние бюджетной системы муниципального образования город Пушкин (далее – МО город Пушкин) оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, оптимизацией бюджетных расходов на муниципальное управление, совершенствованием бюджетного планирования.

На протяжении последних лет осуществляется планомерный процесс реформирования общественных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов. В частности:

организация бюджетного процесса проводилась исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

информация об муниципальных учреждениях муниципального образования город Пушкин размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru);

создается нормативная правовая база для развития новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг;

расходы бюджета осуществляются в рамках муниципальных программ;

создана система управления объемами и качеством муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета МО город Пушкин;

итоги исполнения бюджета МО город Пушкин по поступлению налоговых и неналоговых доходов за предшествующий период свидетельствуют о повышении качества прогнозирования показателей социально-экономического развития, а соответственно, и собственных доходов;

ежеквартально проводится оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса;

усилен контроль за расходованием бюджетных средств на всех стадиях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

осуществляется контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО город Пушкин;

проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главным распорядителем бюджетных средств;

обеспечена открытость и прозрачность бюджета МО город Пушкин посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации в доступной для граждан форме (внедряется система "Электронный бюджет");

ведется постоянная работа по автоматизации бюджетного процесса.

Вместе с тем не все мероприятия дали ожидаемый эффект. Необходимо принять дополнительные меры по повышению эффективности распределения бюджетных средств, обоснованию принятия новых и увеличения действующих расходных обязательств.

Важным на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить приоритетные задачи социально-экономического развития МО город Пушкин в условиях ограниченности ресурсов.

Программа планируется к реализации до 2023 года без разделения на этапы. Руководство реализацией Программы, координацию и контроль ее исполнения осуществляет местная администрация МО город Пушкин в лице финансово-экономического отдела.

Реализация Программы будет осуществляться в рамках мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий, направленных на рост экономики и доходов бюджета муниципального образования город Пушкин, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования город Пушкин до 2023 года. Главными инструментами решения проблем, стоящих перед финансовой системой МО город Пушкин, остаются повышение прозрачности бюджетного процесса и совершенствование финансового контроля.

Цель Программы - совершенствование бюджетного процесса в МО город Пушкин, повышение экономической самостоятельности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы, а также повышение качества жизни населения МО город Пушкин за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами (работами).

Исходя из текущей экономической ситуации достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы по следующим направлениям:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО город Пушкин;

приоритизация бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

повышение эффективности расходования бюджетных средств;

усиление программной ориентированности бюджета;

оптимизация бюджетных расходов;

усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО город Пушкин

Бюджетные расходы и в среднесрочном, и в долгосрочном периодах должны укладываться в требования долгосрочной сбалансированности, то есть практически по отношению к доходам в следующие финансовые периоды они не должны увеличиться. В случае фиксации общей величины расходов ключевым условием бюджетной политики, политики развития становится осуществление так называемого экономического роста.

В числе мероприятий, направленных на поддержку экономического роста, необходима реализация мероприятий по увеличению доходной базы бюджета МО город Пушкин, в том числе путем информационно-разъяснительной работы в целях повышения уровня налоговых знаний налогоплательщиков и населения посредством размещения информации налоговой службы на официальном сайте МО город Пушкин, а также мероприятия по повышению сбора штрафов за нарушение законодательства Санкт-

Петербурга в сфере благоустройства, администрируемых местной администрацией МО город Пушкин.

3. Приоритизация бюджетных расходов, в том числе связанных с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Четкая приоритизация расходов бюджета будет направлена на изменение структуры бюджетных расходов в пользу расходов, направленных на развитие МО город Пушкин, с определением объемов бюджетного финансирования, необходимых для достижения конкретных количественно определенных целей социально-экономической политики.

Основные направления бюджетных расходов будут ориентированы на обеспечение мероприятий по исполнению Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

В соответствии с целью Программы на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов определены бюджетные расходы по следующим направлениям:

В сфере благоустройства.

Основными целями мероприятий муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» в сфере благоустройства являются повышение уровня благоустройства внутридворовых территорий, способствующего комфортной жизнедеятельности населения города; формирование объектов благоустройства, позволяющих достичь нового эстетического уровня городской среды; обеспечение развития ландшафтно-рекреационного пространства, позволяющего сделать территорию микрорайонов комфортной для проживания горожан.

В сфере образования.

Одной из ведущих задач в сфере образования является обеспечение прав каждого жителя вне зависимости от места проживания, статуса и состояния здоровья на получение качественных и доступных услуг в указанной сфере. Для ее выполнения предусмотрена реализация муниципальных программ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных бюджетных учреждений, программа по профилактике дорожно-транспортного травматизма среди учащихся, программа по участию в профилактике правонарушений на территории муниципального образования город Пушкин и другие.

В сфере культуры.

Планируемые мероприятия муниципальных программ на организацию и проведение мероприятий, посвященных знаменательным датам в соответствии с программами «Календарь знаменательных дат» и местных мероприятий, а также субсидии на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговый центр «София» будут направлены на обеспечение качества, разнообразия и доступности услуг, предоставляемых населению в том числе муниципальным учреждением культуры; на создание условий для участия населения и некоммерческих организаций в развитии сферы культуры.

В сфере спорта

Создание условий для эффективного использования возможностей физической культуры и спорта во всестороннем физическом и духовном развитии личности, укреплении здоровья и профилактике заболеваний, рациональном проведении досуга, адаптации к условиям современной жизни, формировании потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом, создание для этого необходимых условий, в том числе муниципальным бюджетным учреждением.

4. Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ)

За последние годы были осуществлены меры по реформированию бюджетного процесса в части создания системы управления объемами и качеством услуг (работ), оказываемых (выполняемых) за счет средств бюджета. В настоящее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения муниципальных услуг (работ). При этом особое внимание необходимо уделять вопросам удовлетворенности населения получаемыми муниципальными услугами (работами).

В целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ) проводятся мероприятия по совершенствованию систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, включающих создание механизма стимулирования к повышению качества услуг (работ) и эффективности работы, установление взаимосвязи между повышением оплаты труда и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг (выполняемых работ), создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей муниципальных учреждений.

5. Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Управление расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем за его исполнением. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

6. Усиление "программной" ориентированности бюджета

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. В настоящее время используются такие инструменты программно-целевого управления, как доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления, муниципальные программы.

Наличие муниципальных программ делает информацию о расходах бюджета МО город Пушкин более подробной и обоснованной.

В целях перехода к программному бюджету планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их исполнением, повышению ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

7. Оптимизация бюджетных расходов

Основная цель оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному финансовому управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) оптимизация муниципальных закупок.

Одно из приоритетных направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Формирование и проведение политики, направленной на реализацию полномочий администрации МО город Пушкин в области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществляется контрактной службой местной администрации муниципального образования город Пушкин.

Проводится работа по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в МО город Пушкин;

2) одним из направлений оптимизации бюджетных расходов должна стать работа по привлечению внебюджетных средств на проведение различных мероприятий (фестивалей, выставок, конкурсов) бюджетными учреждениями;

3) инвентаризация бюджетной сети.

Осуществление инвентаризации структуры бюджетной сети и штатной численности муниципальных учреждений должно проходить на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами муниципальных услуг (работ). Также в рамках реализации данного направления целесообразно проводить анализ результатов работы муниципальных учреждений с точки зрения законности, обоснованности и эффективности принятых решений по установлению (изменению, сохранению) их статуса;

4) стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе.

Повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только местного бюджета, но и привлекать внебюджетные источники, готовить качественные проекты энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, на других муниципальных объектах. В муниципальных учреждениях должна проводиться работа по повышению энергетической эффективности, сокращению издержек при потреблении энергетических ресурсов, по заключению энергосервисных контрактов.

Необходимо отметить, что в настоящее время актуальным является вопрос контроля за проведением мероприятий и оценки вложения средств бюджета в мероприятия по энергетической эффективности.

8. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом

Функция контроля - неотъемлемая составляющая системы государственного и муниципального управления. В свою очередь, одним из важных элементов этой функции

является финансовый контроль, главная цель и предназначение которого - повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Развитие системы финансового контроля в МО город Пушкин будет идти в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

Для повышения качества и результативности контрольных мероприятий необходимо обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств с осуществлением оценки достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках муниципальных программ.

В целях эффективного управления муниципальными финансами и в связи с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации необходимо продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы.

С целью развития системы муниципального финансового контроля осуществляются следующие действия:

проведена оценка деятельности органов местного самоуправления МО город Пушкин с точки зрения организации осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, отчетности об исполнении муниципальных заданий, за устранением выявленных нарушений;

организовано эффективное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в части внешнего финансового контроля составления проекта бюджета муниципального образования город Пушкин и отчетом об исполнении бюджета муниципального образования город Пушкин;

проводится работа по координации деятельности структурных подразделений администрации МО город Пушкин, осуществляющих функции внутреннего финансового контроля;

в целях усиления финансовой дисциплины при расходовании средств бюджета МО город Пушкин финансово-экономическим отделом администрации МО город Пушкин при осуществлении контрольно-ревизионной деятельности по проверке расходования средств бюджета МО город Пушкин и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности МО город Пушкин, в обязательном порядке осуществляется проверка исполнения объектами проверок мер по усилению финансовой дисциплины при расходовании средств бюджета муниципального образования город Пушкин, использовании муниципального имущества и повышению ответственности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений МО город Пушкин за правонарушения в финансово-бюджетной сфере.

В целях дальнейшей реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджетном процессе в открытом доступе должны быть не только документы, необходимые узкому кругу специалистов для проведения анализа, но и будет продолжаться подготовка материалов для размещения на сайте муниципального образования город Пушкин в разделе "Бюджет для граждан" по ссылке: <http://mo-gorodpushkin.ru/byudzhet> . Данный ресурс позволит гражданам в доступной форме ознакомиться с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на территории МО город Пушкин.